



Inter-Parliamentary Union
For democracy for everyone.



REPUBLIC OF AUSTRIA
Parliament

Quinta Conferencia Mundial de Presidentes de Parlamento

Reunión virtual: 19 y 20 de agosto de 2020

Conferencia presencial, en Viena, 2021

Informe de Conferencia

Fortalecimiento de la representación de los jóvenes en la política y los parlamentos: pasar de las palabras a la acción

El activo demográfico de la juventud.

Los jóvenes menores de 30 años¹ representan alrededor de la mitad de la población mundial. Alrededor de una cuarta parte de la población mundial tiene entre 15 y 30 años².

El proceso de toma de decisiones debe ser reactivo, inclusivo y representativo. Este proceso democrático requiere la fuerte participación de todos, especialmente de los jóvenes. Esto es relevante no sólo porque los jóvenes representan una alta proporción de la población mundial, sino también porque su actitud hacia la política determina en gran medida el estado de salud de nuestras democracias en la actualidad y en el futuro. Si los jóvenes son excluidos durante sus años de formación, esto puede llevar a su desilusión y falta de confianza en nuestras instituciones, lo que debilita la legitimidad de las mismas.

La segunda categoría de jóvenes, con edades comprendidas entre 15 y 30 años, está compuesta por alrededor de 1.800 millones de personas. Este grupo es tan diverso como el mundo en el que viven. Estos jóvenes tienen necesidades comunes, por ejemplo: educación de calidad accesible para prepararlos para los empleos del mañana; la posibilidad de tener un trabajo decente; la igualdad entre niños y niñas y entre hombres y mujeres; y un planeta sano, limpio y sostenible. Con la mayoría de sus vidas por delante, los hombres y mujeres jóvenes son los más afectados por la acción de hoy, o la inacción, y tienen derecho a ser incluidos en el proceso de toma de decisiones en relación con estas cuestiones y con todas aquellas que les conciernen. Como los jóvenes parlamentarios de la UIP han dicho a menudo, **"nada de lo que nos concierne debería hacerse sin que se nos consulte"**.

Involucrar a los jóvenes en la política no sólo es lo correcto, sino también lo más inteligente. Aprovechar las opiniones, las ideas innovadoras y la energía de los jóvenes como parte de los esfuerzos más amplios para abordar las cuestiones clave que afectan a personas de todas las edades, como la realización de los ODS, la paz y la seguridad, el derecho a la educación, la salud y la protección social, la igualdad de género, la igualdad de oportunidades en los ámbitos

¹ Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, División de la Población (2019). *World Population Prospects 2019: Highlights*. ST/ESA/SER.A/423 (New York, 2019): https://population.un.org/wpp/Publications/Files/WPP2019_Highlights.pdf

² *Ibíd.*

socioeconómico y político, y la lucha contra el cambio climático. Los jóvenes son una fuerza innovadora que tienen mucho que aportar a estos esfuerzos colectivos. Asegurar la plena participación de hombres y mujeres jóvenes en el proceso democrático a todos los niveles y hacerlo lo antes posible a través de la educación para la democracia debe ser un objetivo político prioritario.

Los parlamentos deben intercambiar las buenas prácticas y las experiencias exitosas en materia de programas de educación política, democrática y parlamentaria, que despierten el interés de los jóvenes en el proceso político en general y en el trabajo parlamentario en particular, así como su participación y capacitación en las buenas prácticas.

El empoderamiento político de los jóvenes puede aportar nuevas perspectivas sobre la política y la manera en que se hace. Las instituciones políticas deben ser ágiles para enfrentar un mundo que está cambiando cada vez más rápidamente y que produce nuevos desafíos y nuevas amenazas para la humanidad. Deben cambiar y adaptarse constantemente con los tiempos para reflejar las sociedades que los albergan. Como "nativos" de la era moderna y en la vanguardia de los nuevos enfoques y tecnologías, los jóvenes están en mejores condiciones para liderar la renovación de las instituciones políticas, incluidos los parlamentos, para que sean más representativos, más reactivos y más efectivos, sea cual sea el contexto. Es necesario trabajar para promover la contribución efectiva y constructiva de los jóvenes en todas las etapas del ciclo de formulación de políticas y leyes: desde la concepción hasta la implementación y la evaluación. Los jóvenes aportan una contribución directa cuyo impacto es significativo en la toma de decisiones en sus propias comunidades. Como resultado, pueden participar de manera efectiva en los procesos de toma de decisiones políticas a nivel nacional, regional e internacional.

Los jóvenes se verán más afectados por las decisiones tomadas sobre las cuestiones a largo plazo como el cambio climático, la sostenibilidad ambiental y la inestabilidad política. Sin la participación activa de los jóvenes, las leyes y políticas adoptadas por el parlamento y el gobierno corren el riesgo de dañar sus intereses hoy y en el futuro³. Como tal, fortalecer la participación juvenil es necesario y puede ayudar a mejorar la formulación de políticas.

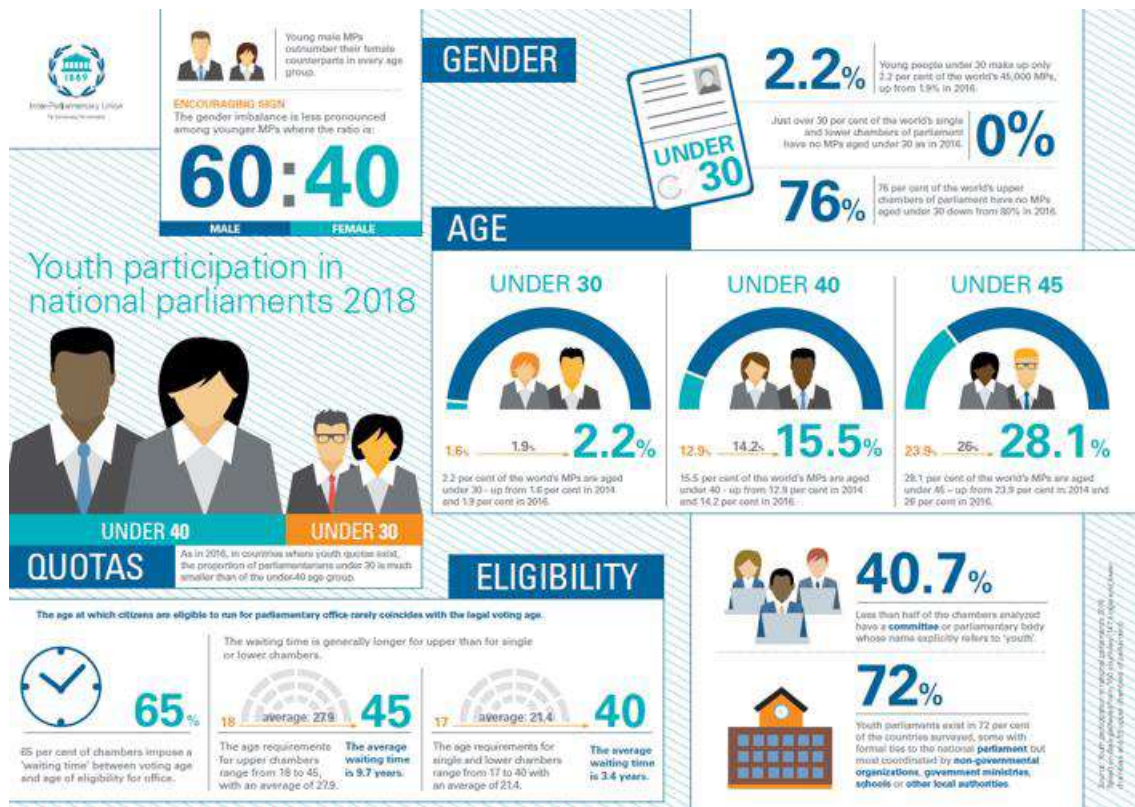
Estado actual de la representación de los jóvenes en el parlamento y en la política

Aunque hoy hay más jóvenes en el mundo que nunca, los jóvenes están gravemente subrepresentados en la política y los parlamentos. Según los datos de la UIP, solo el 2,2% de los parlamentarios tienen menos de 30 años.⁴ La subrepresentación desproporcionada va más allá incluso si consideramos los porcentajes de parlamentarios menores de 40 y 45 años (ver la figura a continuación). La investigación de la UIP también ha revelado que poco más del 30 por ciento de las cámaras únicas y de las cámaras bajas del mundo, y más de las tres cuartas partes de las cámaras altas, no tienen parlamentarios menores de 30 años. El sesenta y cinco por ciento de los parlamentos también imponen un "período de espera" entre el momento en que los jóvenes pueden votar y el momento en que pueden ser electos.

Las mujeres jóvenes están doblemente en desventaja. En todos los grupos de edad, los hombres continúan superando a las mujeres en los parlamentos. Sin embargo, una señal alentadora es que la proporción de parlamentarios masculinos y femeninos es más equilibrada en el grupo de edad más joven. Este estado de cosas sugiere que una mayor representación de los jóvenes puede ser un medio para lograr una paridad de género efectiva en la política.

³ UIP, *La representación de los jóvenes en los parlamentos nacionales: 2018* (2018).

⁴ *Ibíd.*



En los últimos cinco años, desde que la UIP comenzó a recopilar datos sobre la representación de los jóvenes en los parlamentos, las tendencias mundiales se han vuelto alentadoras. En 2018, el porcentaje de jóvenes parlamentarios menores de 30 años aumentó a 2.2 por ciento, de 1.6 por ciento en 2014. La proporción de jóvenes parlamentarios menores de 40 aumentó de 12.9 por ciento a 15.5 por ciento. Sin embargo, a pesar del progreso constante, el mundo está lejos de haber alcanzado una representación justa de los jóvenes.

Obstáculos a los que se enfrentan los jóvenes

Muchos obstáculos impiden que hombres y mujeres jóvenes se postulen para cargos públicos o participen en política. Aunque pueden variar de un país a otro, se pueden destacar varios desafíos comunes.

- Los jóvenes enfrentan obstáculos legales en muchos países: casi el 65 por ciento establece una edad mínima para ser candidato, que es superior a la edad requerida para votar. A nivel mundial, los jóvenes esperan un promedio de 3,4 años después de obtener el derecho al voto antes de poder asumir el cargo en las cámaras bajas. En las cámaras altas, este período de espera es aún más largo: 9,7 años.
- En muchos contextos, también existen barreras financieras que impiden que los jóvenes se postulen para cargos públicos. Las membresías del partido y las campañas electorales pueden ser costosas. Los potenciales candidatos jóvenes a menudo no tienen los medios financieros para presentarse a las elecciones o competir con candidatos con mejores recursos.
- Las normas negativas que presentan a la política formal como reservada para las personas mayores constituyen un obstáculo persistente. A menudo se considera que los jóvenes de todo el mundo "aún no están listos" para asumir la responsabilidad de un cargo electo. La política también es considerada generalmente reservada para personas con experiencia política. Como resultado, los jóvenes son sistemáticamente marginados debido a su edad, a las oportunidades limitadas y a la falta de experiencia percibida. Los jóvenes son percibidos como inexpertos en política, lo que sugiere que deberían esperar su turno para postularse para un cargo. Este sentimiento surge de la creencia de que un cierto nivel de conocimiento, experiencia y madurez es necesario para responder con éxito a las numerosas demandas que se hacen a los parlamentarios. Tal actitud puede despertar resentimiento entre los jóvenes y desalentar su interés en la participación política.

- También existe la impresión de que los políticos jóvenes no tienen suficiente notoriedad y acceso a las redes esenciales para darse a conocer, ser nominados por los partidos políticos y convertirse en candidatos viables.
- La desconexión con la política formal lleva a muchos jóvenes a pensar que la política "formal" está simplemente más allá de ellos. Algunos no saben por dónde empezar, o no quieren unirse a un partido político o institución (parlamento) que los ha decepcionado.
- A menudo se espera que las mujeres jóvenes asuman responsabilidades familiares, por ejemplo, para cuidar a los niños pequeños. Los parlamentos que no son sensibles al género también pueden ser un obstáculo en estos casos. Además, las parlamentarias, especialmente las mujeres jóvenes, a menudo enfrentan barreras adicionales, como el sexismo y otras formas de violencia de género, que las disuaden de postularse para un cargo⁵.

La acción de la UIP

Ante esta situación, la UIP adoptó en su 122ª Asamblea en Tailandia, en 2010, la resolución *La participación de los jóvenes en el proceso democrático*⁶. Pidió a los parlamentos, gobiernos y partidos políticos que tomen medidas legales y políticas integrales para mejorar la participación de los jóvenes en la vida política.

En 2020, la UIP celebrará el décimo aniversario de la resolución sobre la participación de los jóvenes en el proceso democrático.

La resolución fue más allá de pedir una mayor consulta de los jóvenes en los procesos políticos y también pidió una representación más directa de los jóvenes en el proceso de toma de decisiones.

Propuso medidas concretas, como la introducción de cuotas juveniles, la alineación de la edad mínima de elegibilidad para el parlamento con la edad exigida para votar, el fortalecimiento del papel de los jóvenes en los partidos políticos y la educación política tendiente a estimular la ciudadanía activa. La resolución también sentó las bases para la creación del Foro de Jóvenes Parlamentarios de la UIP, que fue creado en 2013 y sirve como órgano estatutario de la UIP consagrado al empoderamiento de los jóvenes.

La UIP continuó su trabajo en 2016, organizando un Debate General titulado *Rejuvenecer la democracia, dando voz a los jóvenes*, en ocasión de la 134ª Asamblea de la UIP en Zambia. Los Parlamentos Miembros de la UIP han enfatizado el papel indispensable de los jóvenes como actores esenciales en la revitalización de los parlamentos y las instituciones políticas, que podrán, gracias a ellos, adaptarse al mundo moderno⁷. Además de hacer eco de las medidas propuestas para fortalecer la representación de los jóvenes en los parlamentos, los Parlamentos Miembros también destacaron el papel de los jóvenes en la mejora del funcionamiento de los parlamentos gracias a las nuevas tecnologías.

Los Parlamentos Miembros también han pedido cambios en el funcionamiento mismo de la UIP para que los jóvenes parlamentarios estén mejor representados en las delegaciones nacionales y asuman roles más importantes en las estructuras políticas de la Organización. En 2018, la UIP adoptó enmiendas a sus Estatutos a fin de incrementar el número y el papel de los jóvenes parlamentarios en las Asambleas de la UIP. Para lograr el objetivo de que los jóvenes parlamentarios representen al menos el 25 por ciento de los delegados parlamentarios presentes en las Asambleas, se ha establecido un conjunto de incentivos para alentar una mayor inclusión de hombres y mujeres jóvenes parlamentarios. El Presidente del Foro de Jóvenes Parlamentarios ocupa ahora una posición de derecho (*ex officio*) en el Comité Ejecutivo de la UIP, así como en todas las Mesas Directivas de las Comisiones Permanentes.

⁵ Para saber más sobre este tema: UIP, *Sexismo, acoso y violencia contra las mujeres en los parlamentos de Europa* (2018).

⁶ Resolución de la UIP, *La participación de los jóvenes en los procesos democráticos* (122ª Asamblea de la UIP, 2010).

⁷ Documento final del Debate General de la UIP titulado *Rejuvenecer la democracia, dar la palabra a los jóvenes* (2016).

La UIP ha lanzado muchas otras iniciativas para empoderar a los jóvenes, incluida la celebración de conferencias anuales de jóvenes parlamentarios, la realización de investigaciones sobre la representación de los jóvenes en los parlamentos, facilitando la participación de los jóvenes parlamentarios en eventos internacionales y organizando capacitaciones de desarrollo de las capacidades.

Las acciones de la UIP

- | | |
|---|---|
| ✓ Creación del Foro de Jóvenes Parlamentarios. | ✓ Participación de los jóvenes parlamentarios en eventos internacionales. |
| ✓ Conferencias mundiales y regionales de jóvenes parlamentarios. | ✓ Modificación de los Estatutos de la UIP en beneficio de los jóvenes. |
| ✓ Actividades de investigación y recopilación de datos sobre la representación de los jóvenes en los parlamentos. | ✓ Asistencia técnica y desarrollo de capacidades. |

Seguir avanzando: lanzar las próximas etapas para el empoderamiento de los jóvenes

La Declaración adoptada por la Cuarta Conferencia Mundial de Presidentes de Parlamento de la UIP en 2015 proclama: "La participación en la vida política y en la toma de decisiones públicas es un derecho y es crucial para el desarrollo. Cuando las poblaciones son excluidas o no pueden expresarse, su bienestar sufre y la democracia deja algo que desear". Los Presidentes de Parlamento se comprometieron a hacer todo lo posible "para abrir la política a los jóvenes y facilitar su elección en mayor número al parlamento".

Cinco años después, los hombres y mujeres jóvenes continúan siendo excluidos en la política y en la toma de decisiones públicas.

Han pasado diez años desde que la UIP adoptó su resolución *La participación de los jóvenes en el proceso democrático*. El año 2020 marca un aniversario, y los avances logrados desde 2010 deberían ser bienvenidos, pero también es conveniente suscitar una renovada voluntad y compromiso político para promover la plena implementación de la resolución.

Coincidiendo con este aniversario, la Quinta Conferencia Mundial de Presidentes de Parlamento brinda la oportunidad de tomar medidas sobre la resolución de 2010. También es una oportunidad para garantizar que las opiniones de los jóvenes sean tomadas en cuenta en las discusiones de la Conferencia y que los jóvenes parlamentarios y los jóvenes participen en los debates. Finalmente, es un momento importante para movilizar a los parlamentarios y a la comunidad internacional para que tomen medidas audaces para aumentar la participación de los jóvenes en las instituciones de representación política, incluida la representación parlamentaria.

La Conferencia ofrecerá una plataforma para que los líderes parlamentarios, tanto como grupo como a título individual, afirmen su compromiso con el empoderamiento de los jóvenes y consoliden el apoyo en favor de la acción.

Sobre la base de los estudios y deliberaciones de la UIP, se alienta a los parlamentarios a iniciar y apoyar medidas concretas para aumentar aún más la representación de los jóvenes, como las que se describen a continuación.

- Implementar para 2035 los objetivos mundiales en materia de representación de los jóvenes en los parlamentos nacionales establecidos por el Foro de Jóvenes Parlamentarios de la UIP, en función de la proporción de jóvenes en la población mundial:
 - 15 por ciento de jóvenes parlamentarios menores de 30 años
 - 35 por ciento de jóvenes parlamentarios menores de 40 años
 - 45 por ciento de jóvenes parlamentarios menores de 45 años.

Reconociendo los desafíos específicos que enfrentan las mujeres jóvenes al ingresar a la política y al parlamento, cada objetivo establece una paridad del 50% de mujeres jóvenes y del 50% de hombres jóvenes.

- Los gobiernos y los parlamentos deben llevar a cabo reformas institucionales para subsanar el déficit democrático en la representación juvenil. Los parlamentos también deben dar prioridad a la lucha contra la doble discriminación que sufren las mujeres jóvenes.
- Proponer medidas específicas para lograr los objetivos de representación de los jóvenes en los parlamentos nacionales, en particular mediante la reforma de las constituciones y las leyes electorales para incluir cuotas para los jóvenes y eliminar los obstáculos legales a la participación política de los jóvenes mediante la alineación de la edad mínima de elegibilidad para el cargo político con la edad de votación.
- Apoyar y promover la realización del lema de los jóvenes parlamentarios de la UIP: **"si tienes la edad suficiente para votar, no eres demasiado joven para presentarte a las elecciones"**, en particular uniéndote y apoyando al campaña mundial #NotTooYoungToRun.
- Desarrollar las capacidades de los jóvenes parlamentarios que ya están en el cargo ofreciéndoles programas de capacitación y tutoría, y preparándolos para asumir puestos de liderazgo en el parlamento.
- Crear órganos parlamentarios especializados, como comités juveniles o foros de jóvenes parlamentarios, para integrar los temas juveniles en el trabajo del parlamento y dar a conocer las opiniones de los jóvenes sobre los temas que les conciernen.
- Abrir los procesos parlamentarios a los jóvenes en el seno de la sociedad para garantizar que las partes interesadas contribuyan al trabajo parlamentario a lo largo de los ciclos de desarrollo de las políticas y las leyes: desde la concepción hasta el monitoreo y la evaluación. Al mismo tiempo, alentar a los parlamentos y a sus miembros, jóvenes o mayores, a hablar con los jóvenes de su entorno, por ejemplo, en las redes sociales, escuelas, universidades y espacios públicos. La práctica de crear consejos asesores juveniles a nivel de circunscripción para los parlamentarios a título individual es una forma de fortalecer este vínculo.
- Un número cada vez mayor de parlamentos está creando "parlamentos de jóvenes" compuestos por representantes de los jóvenes, que debaten políticas y legislación, desafían a los miembros del gobierno y toman iniciativas. El objetivo principal de estos parlamentos es dar a los jóvenes la oportunidad de familiarizarse con el trabajo de los parlamentarios. Los parlamentos deben garantizar que los jóvenes que participan en los parlamentos de jóvenes reciban apoyo y orientación continuos.
- Promover el uso de tecnologías modernas para involucrar más a los jóvenes en los procesos parlamentarios, en particular a través de innovaciones como peticiones en línea, audiencias y comunicaciones virtuales, así como intercambios y votos en línea.
- Invertir en tecnología moderna, y en particular en las redes sociales, para involucrar a los jóvenes en la política. El acceso sin precedentes a la información y la tecnología brinda a los jóvenes nuevas formas de expresar sus aspiraciones e inquietudes con mayor libertad y de conectarse con otros para debatir los problemas que les afectan.

- Invertir en programas de educación para la democracia e implementarlos para capacitar a niños y jóvenes, e interesarlos en el proceso democrático para aumentar su alcance entre los jóvenes.
- Abrir los partidos políticos a los jóvenes, en particular creando y fortaleciendo las alas juveniles y otorgando a los jóvenes posiciones de liderazgo en las estructuras de toma de decisiones.
- Invertir más ampliamente en el empoderamiento de los jóvenes. Esto incluye garantizar una educación accesible y de calidad para hombres y mujeres jóvenes, incluso en el área de STEM (ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas), y apoyar el empleo juvenil, la formación profesional, el emprendimiento y servicios financieros, como servicios bancarios que promuevan el empoderamiento de los jóvenes y las iniciativas de micro finanzas.
- Examinar el progreso realizado en la implementación de las estrategias nacionales para la promoción de los jóvenes, y evaluar los resultados de estas estrategias, así como los obstáculos encontrados. Además, se alienta a los parlamentarios a aprender de las buenas prácticas a este respecto, en particular las relacionadas con la prevención de la superposición o los conflictos de jurisdicción entre las diversas instituciones interesadas en asuntos relacionados con los jóvenes. Finalmente, se los alienta a prestar más atención a las instituciones voluntarias que representan a los jóvenes y reflejan sus intereses.
- Enfatizar el papel de los parlamentos en el aumento de los fondos asignados a los programas juveniles en el presupuesto general, en particular los relacionados con el fortalecimiento de la participación de los jóvenes en la vida política y su contribución a la toma de decisiones políticas, a fin de que este último se convierta en un presupuesto que satisfaga las necesidades y aspiraciones de los jóvenes.
- Desarrollar iniciativas de "simulación política" que capaciten a los jóvenes en la práctica política y alienten la participación de los actores locales atrayendo la atención de los medios sobre estas iniciativas para resaltar su importancia y alentar a los jóvenes a participar, ofreciendo a los actores políticos más oportunidades para compartir sus experiencias de la vida real con los jóvenes participantes.
- Desarrollar estándares e indicadores medibles para monitorear el progreso en el fortalecimiento de la participación activa de los jóvenes en la vida política en todos los niveles y en todas las áreas, por ejemplo, influyendo en la agenda política para que sea más receptiva a las necesidades de los jóvenes, midiendo el porcentaje de representación juvenil en los marcos organizativos y de gestión de las diversas instituciones políticas y, en particular, midiendo el impacto de los jóvenes parlamentarios en la toma de decisiones políticas. Para hacer esto, es posible seguir las contribuciones de los jóvenes parlamentarios en los debates parlamentarios y medir los efectos de sus propuestas en las decisiones políticas finales, especialmente las relacionadas con los jóvenes.

***"El tiempo para hablar ha terminado.
El tiempo para actuar es ahora."***

- Documento final, Quinta Conferencia Mundial
de Jóvenes Parlamentarios (Bakú, 2018)