

Las mujeres en política: avances insuficientes

Ginebra, 4 de marzo de 2008
No. 298

En el mundo, el 17,7 % de los parlamentarios son mujeres, siendo un nivel record. En 1995, solamente el 11,3% de todos los escaños parlamentarios eran ocupados por mujeres. La Unión Interparlamentaria (UIP) presenta hoy sus últimas estadísticas sobre las mujeres en los parlamentos después de las renovaciones que tuvieron lugar en 63 países (78 cámaras del parlamento) durante 2007.

Un aumento en el número de mujeres ha sido registrado en el 58% de los casos, donde las mujeres han obtenido el 16,9% de todos los escaños parlamentarios renovables en 2007. De las mujeres que han ganado escaños, 1,764 han sido directamente electas, 116 han sido indirectamente electas, y 133 han sido designadas.

En el 20% de las cámaras renovadas, la representación de las mujeres permanecía igual que en la legislatura pasada. Aún peor, en el 22% de las cámaras renovadas, menos mujeres parlamentarias han ganado escaños. Cuando se toma en consideración a la vez los avances realizados por las mujeres en 2007 y el estancamiento y los retrocesos constatados en ciertos países, aparece muy claramente que no existe lugar para descuidar el esfuerzo necesario para mejorar el acceso de las mujeres a los parlamentos. Comentando estos resultados, el Secretario General de la UIP, Anders B. Johnsson, expresó que éstos justifican un optimismo prudente, “pero a este ritmo, no alcanzaremos la paridad en el parlamento antes de 2050”.

Más parlamentos han excedido el umbral crítico del 30%

Como resultado de las elecciones de 2007, las mujeres obtuvieron el 30% o más de los escaños a renovar en 13 cámaras. Hecho interesante, 4 parlamentos pueden jactarse hoy de contar con más del 40% de mujeres entre sus miembros. Sumándose a Ruanda y Suecia, que han llevado la delantera desde hace varios años hasta ahora, Argentina eligió el 40% de mujeres en su Cámara Baja y Finlandia aumentó su número, alcanzando un 41,2% de mujeres. Las Cámaras Altas de los parlamentos también han hecho un progreso importante. En el Senado de Bahamas las mujeres ocupan el 60% de los escaños – el número más alto que se ha alcanzado hasta ahora en una cámara parlamentaria.

Los altos y bajos en 2007 – El continente americano y los países nórdicos continúan avanzando

El continente americano registró ciertos avances impresionantes para las mujeres en 2007: un promedio de 28% de los escaños renovados en 10 cámaras han sido mujeres, incrementando el porcentaje en la región de mujeres parlamentarias a más del 20%. Esto se debe a avances importantes en Trinidad y Tobago, Argentina, Bahamas y Guatemala.

Los países nórdicos continuaron eligiendo el número más alto de mujeres en sus parlamentos. Su promedio regional aumentó a 41,4% después que Dinamarca, Finlandia e Islandia eligieron un importante número de mujeres a sus parlamentos. Los Estados insulares del Pacífico tenían la tasa más baja de mujeres en el parlamento en 2007, un 1,8%. Ninguna mujer ha sido electa en los Estados Federados de Micronesia y en Nauru.

El avance más marcado en 2007 ha sido realizado por Kyrgyzstan, que pasó de no tener ninguna mujer en el parlamento a 25,6% después de las elecciones realizadas en 2007. Esto se debió a la introducción de un sistema de representación proporcional, donde los partidos políticos deben presentar al menos 30% de mujeres en sus listas.

Las mujeres en el Ejecutivo: sin avances significativos

Para las mujeres en el Ejecutivo, la situación general refleja otra vez avances muy modestos. A nivel mundial, el 16,1% de todas las carteras ministeriales son ocupadas por mujeres, representando un incremento global de 2 puntos de porcentaje en relación a

2005. Estas conclusiones están basadas en el Mapa sobre las Mujeres en Política: 2008, producido por la UIP y la División de las Naciones Unidas para el Adelanto de la Mujer.

El número de países que no cuentan con mujeres ministras ha disminuido de 19 a 13. La subrepresentación de las mujeres en los cargos de gobierno es considerada cada vez más como una cuestión política clave. Contrariamente a lo que sucede en algunos parlamentos, donde existen diferentes medidas para asegurar los escaños para las mujeres parlamentarias, en el Ejecutivo todo es cuestión de voluntad.

Existen, no obstante, resultados alentadores. Dos países han sobrepasado el 50% de mujeres en los cargos ministeriales: Finlandia con el 58% y Noruega con el 55,6% de mujeres ministras. Granada se encuentra en tercer lugar con el 50%. Los tres cabezas de lista son seguidos de cerca por Suecia, Francia, Sudáfrica y España; países en que los dirigentes políticos están firmemente comprometidos a favor de la igualdad entre hombres y mujeres.

Veintidós países tienen más de un 30% de mujeres en las funciones ministeriales – 12 en Europa y 6 en la región de América Latina y el Caribe. En 2005, solamente 17 países – principalmente en Europa – habían alcanzado el 30%. Al final de la lista, 13 países no tienen ninguna mujer ministra y 8 tienen una proporción inferior a 5%.

A escala regional, el continente americano y los países nórdicos tienen más mujeres ministras que en 2005. El continente americano ha aumentado su porcentaje de 17% a 23%, y los países nórdicos también alcanzaron un aumento de 5 puntos de porcentaje, de 42,5 a 47,5%. Esta tendencia, con los Estados Nórdicos y el continente americano a la cabeza, refleja el avance constatado en los parlamentos. Entre tanto, los Estados Árabes han experimentado un 1% de aumento, representando un 8%, y Asia continúa estancada, también alrededor del 8%.

Como en 2005, las mujeres continúan ocupando las llamadas carteras “de segunda importancia”. Algunos disputarán el término, después de todo, la educación y los asuntos sociales se llevan el presupuesto más grande del Estado. La mayor parte de las carteras ministeriales ocupadas por mujeres están relacionadas con los asuntos sociales, de la familia, infancia, juventud y asuntos de las mujeres. El próximo en la lista es la educación y el medio ambiente. Una nota positiva es que este año hay un mayor número de mujeres al frente de los ministerios de comercio, de empleo, relaciones exteriores y justicia. La defensa continúa en el último lugar de la lista, con solamente seis ministerios de defensa de 1,022 carteras ocupadas por mujeres en todo el mundo.

Mujeres Jefas de Estado y Presidentas de Parlamento – todavía muy pocas

Las mujeres continúan siendo una minoría en los cargos más altos del Estado. De los 150 Jefes de Estado a comienzos de 2008, solamente 7 o el 4,7% eran mujeres. Para los jefes de gobierno, la proporción es aún más baja, de 4,2%, siendo 8 mujeres entre los 192 jefes de gobierno de todo el mundo. En cuanto a las mujeres Presidentas de Parlamento, el total es alrededor del 10% - 28 mujeres presiden un parlamento, de las cuales la mitad de las mismas pertenece a los parlamentos de América Latina y el Caribe.

Por qué estas cifras

Diversos elementos influyen en la participación política de las mujeres. La encuesta de la UIP saca a la luz el impacto de los sistemas electorales. Las mujeres han ganado más escaños en las cámaras parlamentarias electas que utilizan un sistema electoral proporcional, 18,3%, comparado al 13,8% para las electas con un sistema electoral mayoritario o pluralista. Las cuotas o las medidas temporarias especiales continúan siendo claves. En aquellos países que utilizaron algún tipo de cuota electoral, la representación promedio de mujeres fue de 19,3%, en contraposición al 14,7% para aquellos países sin cuotas. Esta tendencia es confirmada por los países que han obtenido los mejores resultados con 30% o más de mujeres en el parlamento. Más del 80% de esos países utilizan cuotas. Por último, los partidos políticos son considerados cada vez más como los poseedores de la llave de la participación política de las mujeres.

Fundada en 1889 y con su Sede en Ginebra, Suiza, la UIP, la organización mundial de los parlamentos, es la organización política multilateral más antigua del mundo.

Actualmente reúne a 146 parlamentos miembros y a siete asambleas regionales en calidad de miembros asociados. La organización mundial de los parlamentos también cuenta una Oficina en Nueva York, que actúa como su observador permanente ante las Naciones Unidas.

Contactos:

Sra. Luisa Ballin, Encargada de Información de la UIP, Tel.: +41 22 919 41 16; e-mail: lb@mail.ipu.org or cbl@mail.ipu.org.

Sra. Kareen Jabre, Responsable del Programa de Partenariado entre Hombres y Mujeres de la UIP. Tel. +41 22 919 41 25/50/45; e-mail: kj@mail.ipu.org.

Sitio Web de la UIP: www.ipu.org