

## **UNIÓN INTERPARLAMENTARIA (UIP)**

### **COMUNICADO DE PRENSA**

Ginebra, 5 de marzo de 2006  
N° 221

#### **Las mujeres en política:**

#### **Lejos de la igualdad, a pesar de ciertos progresos, afirma la UIP**

Las mujeres transforman los parlamentos siendo ellas mismas. La presencia de ellas en el parlamento y su participación activa en los procesos legislativos son necesarias para la articulación de los asuntos relativos a las mujeres. Las mujeres cambian al parlamento para que este refleje la sociedad que ellas aspiran crear. Estas son algunas de las conclusiones de la reunión de mujeres Presidentas de Parlamento, organizada por la Unión Interparlamentaria (UIP) en la Sede de las Naciones Unidas, la semana pasada, y en la que participaron la mitad de las mujeres Presidentas del mundo entero.

En tanto que es verdad que una sola mujer puede aportar mucho, es igualmente verdad que las mujeres solamente harán un impacto real en el parlamento si estas se encuentran presentes en número suficiente. Las estadísticas recabadas por la UIP sobre las mujeres en política revelan que, a pesar de ciertos progresos, nos encontramos muy lejos de la igualdad.

#### **Uno de cada cinco parlamentarios electos en 2005 es una mujer**

Un quinto de los parlamentarios electos en 2005 fueron mujeres, de acuerdo con las últimas estadísticas de la UIP sobre las elecciones en las cámaras únicas o bajas del parlamento, que han tenido lugar en 39 países que celebraron elecciones el año pasado. En total, el 20 por ciento de los legisladores electos en las cámaras bajas o unicamerales en 2005 fueron mujeres. El Presidente de la organización de los parlamentos del mundo, Sr. Pier Ferdinando Casini, quien también es Presidente de la Cámara de Diputados de Italia, ha enfatizado que el año pasado ha estado marcado por un avance continuado y nuevos récords en lo que concierne a la participación de las mujeres en el ámbito político.

Las estadísticas de la UIP también revelan que a fines de 2005, un promedio de 16.3% de los miembros en las cámaras bajas y altas del parlamento fueron mujeres, contra el 15.7% en diciembre de 2004. Esta tendencia confirma el progreso sostenido registrado desde 1995, cuando la proporción de las mujeres en el parlamento era de 11.3%.

#### **Más parlamentos alcanzan el umbral del 30%**

Un aumento de la representación de las mujeres ha sido registrado en 28 de las 39 cámaras bajas que han sido objeto de elecciones (72%) en 2005. Es significativo que en nueve países, más del 30% de los electos o reelectos a un mandato parlamentario fueron mujeres. Noruega encabezó la fila en 2005; un 37.9% de los electos fueron mujeres, colocándola en la tercera posición detrás de Ruanda y Suecia en el ranking mundial (ver las estadísticas: <http://www.ipu.org/wmn-e/classif.htm> y el análisis adjunto).

Alemania y Dinamarca registraron una ligera baja en el número de mujeres electas al parlamento en comparación con las elecciones anteriores. En Dinamarca como en Noruega, las mujeres han ocupado el 30% de las bancas parlamentarias después de los años 1980. Estos países parecen haber alcanzado un "techo" en materia de representación femenina, y la cuestión ahora es saber como rebasar este límite.

Andorra, Burundi, Nueva Zelanda y la República Unida de Tanzania son nuevos en la lista de países donde el 30% o más de los legisladores son mujeres. Nueva

Zelandia eligió el número más alto de mujeres para su parlamento. En la República Unida de Tanzania, la proporción de mujeres electas para la legislatura en 2005 alcanzó un resultado de 30.4%. Este resultado merece atención, ya que es el porcentaje más alto de representación de mujeres nunca antes alcanzado con un sistema electoral mayoritario.

### **Avances y retrocesos significativos**

Los más importantes avances han sido registrados en varios países de América Latina y especialmente en Honduras, donde la participación se elevó al 23%. Estos avances reflejaron las tendencias generales observadas en los parlamentos de América Latina. Argentina, Bolivia, Honduras y Venezuela han puesto en práctica las cuotas electorales para favorecer las candidaturas de mujeres.

En la Isla Mauricio, el número de mujeres parlamentarias se triplicó, pasando de cuatro a 12, lo que se traduce en un extraordinario aumento (17,1%). Este resultado se produjo a raíz de una campaña concertada de sensibilización organizada por la sociedad civil y los partidos políticos a favor de la representación de las mujeres, preconizando particularmente la introducción de cuotas.

Se ha observado un descenso en el número de mujeres en ocho países. En Egipto, las mujeres continuaron enfrentando desafíos en el área electoral, siendo mujeres solamente el 2% de los representantes electos en 2005, lo que representa una disminución insignificante comparada con las elecciones anteriores. En Bulgaria, Dominica y Saint Vincent y las Granadinas, la representación de mujeres en el parlamento ha bajado. El mayor retroceso se ha observado en Kirghizistán, donde la presencia de mujeres en el parlamento ha caído a cero. Esto se puede explicar en parte por el cambio en la estructura institucional del país. Kirghizistán ha pasado de un parlamento bicameral a un parlamento unicameral. Con parlamentarios titulares compitiendo por menos bancas parlamentarias, las mujeres se enfrentaron a un desafío aún mucho mayor.

El número de parlamentos sin mujeres ha aumentado en 2005. En la renovación parlamentaria en Micronesia, Arabia Saudita y Tonga, ninguna mujer obtuvo una banca en el parlamento, a pesar de que una mujer ganó una elección parcial en Tonga en mayo de 2005. Un total de nueve países, principalmente los países insulares del Pacífico y los países árabes de la región del Golfo, no tuvieron mujeres en sus parlamentos a partir de diciembre de 2005. La ausencia de mujeres en los parlamentos de un gran número de países insulares del Pacífico puede ser explicado por la ausencia de redes de apoyo y ayuda financiera en beneficio de las eventuales candidatas y por una cultura tradicional que no favorece la participación de las mujeres en la política.

### **Resultados positivos para los Estados emergentes de un conflicto**

En 2005, se realizaron elecciones para restablecer los parlamentos en cuatro países emergentes de un conflicto: Afganistán, Burundi, Irak y Liberia. En todos estos países el porcentaje de mujeres parlamentarias ha aumentado. En Afganistán, Burundi y en Irak, los procesos de redacción constitucional llevaron a la introducción de cuotas electorales y otros mecanismos que apuntan a asegurar un cierto nivel de participación de las mujeres en el parlamento y en las estructuras gubernamentales. En Afganistán, las mujeres constituyen actualmente el 27% de los legisladores. En Burundi, la proporción de mujeres en el Parlamento ha dado un salto, pasando de 18,4 a 30,5%. En Irak, las mujeres comprenden más del 30% de los representantes después de las elecciones de enero de 2005, pero esta cifra cayó al 25% después de las elecciones de diciembre de 2005. En Liberia, se han adoptado directivas relativas a las candidaturas de los partidos políticos en las elecciones, previendo una cuota de 30% de mujeres en las listas de los partidos. Sin embargo, los partidos políticos no las respetan ya que no existen sanciones por su incumplimiento. Como consecuencia, solamente el 12.5% de los candidatos electos fueron mujeres.

Estos cuatro ejemplos destacan la importancia dada de incluir a las mujeres en el trabajo de reconstrucción del Estado después de un conflicto. A pesar de las vastas diferencias entre los países, estos comparten ciertos puntos en común, principalmente

la convergencia entre los movimientos de las mujeres en el seno de los países y el esfuerzo de la comunidad internacional para alentar la presencia de las mujeres en los parlamentos. Estos resultados confirman también la tendencia mediante la cual las mujeres que compiten por una banca parlamentaria en los Estados emergentes de un conflicto tiende a irles mejor que antes del conflicto.

#### **La cuestión de las cuotas**

De los 39 países que celebraron elecciones en 2005 en una cámara baja o única del Parlamento, 15 implementaron medidas especiales como la aplicación voluntaria de cuotas (adoptada por uno o más partidos políticos en Nueva Zelanda, Noruega, Polonia y Portugal), las cuotas impuestas a los partidos políticos por la legislación (Argentina, Bolivia, Burundi, Honduras, Liberia y Venezuela), y las bancas o mandatos reservados (Afganistán y la República Unida de Tanzania). En los países que han introducido cuotas para las elecciones de 2005, el promedio de la representación de las mujeres es cerca del doble de aquellos países que no tienen estas medidas especiales: 26.9% contra 13.6%.

En el Reino Unido, antes de las elecciones, todos los partidos políticos han debatido mucho el recurso a la práctica de las listas de preselección exclusivamente femeninas (“all women shortlists”), que consiste en obligar a los partidos, en un cierto número de circunscripciones, a elegir sus candidatas de un lista compuesta únicamente de mujeres. Solamente el Partido Laborista ha utilizado este método, que fue en gran parte responsable del más alto número de mujeres electas en el Reino Unido nunca antes alcanzado – 128 electas, superando el anterior récord de 120 en 1997.

Las cuotas no son la única explicación del progreso de las mujeres en el área política. Estas aportan un salto cuantitativo, pero para alcanzar el objetivo de una efectiva igualdad de género en política, las cuotas necesitan ir acompañadas por una serie de otras medidas, que varían desde la sensibilización a la instauración de un ambiente propicio para la capacitación de las mujeres.

Además de esto, otros elementos que contribuyen a acrecentar la presencia de las mujeres en el parlamento necesitan ser tenidos en cuenta: desarrollo socio-económico, voluntad política, evolución cultural, y asistencia y apoyo internacional.

#### **2005: una etapa importante hacia el sufragio universal de las mujeres**

La larga lucha a favor de los derechos políticos de las mujeres en Kuwait finalmente ha dado sus frutos cuando el 16 de mayo de 2005 el Parlamento kuwaití enteramente masculino le otorgó a las mujeres el derecho de votar y presentarse para las elecciones. En consecuencia, se ha estimado que en las próximas elecciones, el electorado será mayoritariamente femenino: 195,000 de los 339 000 votantes registrados en 2005 fueron mujeres. Las mujeres podrán participar en las elecciones parlamentarias en 2007 y las elecciones locales de 2009. Esta victoria marca una tendencia naciente pero muy positiva de la participación de las mujeres en la vida política en los países árabes. La lucha por los derechos políticos de las mujeres continúa en Arabia Saudita, donde una ley electoral promulgada en agosto de 2005 no prohíbe explícitamente a las mujeres de votar en las elecciones municipales de 2005. Al final, sin embargo, las mujeres fueron excluidas de la votación, oficialmente en razón de “restricción de tiempo” y de consideraciones de orden logístico (una parte solamente de las mujeres Sauditas poseen una tarjeta de identidad con foto, por ejemplo).

#### **Las mujeres en cargos altos de poder**

El número de mujeres presidentas de parlamento alcanzó un record en enero de 2006. Actualmente las mujeres presiden 28 de las 262 cámaras parlamentarias (10.7%). A pesar de esta cifra relativamente baja, esto refleja algún progreso. Solamente el 7.2% de los presidentes de parlamento fueron mujeres en enero de 2005. Un tercio de los parlamentos presididos por mujeres pertenecen a países del Caribe, donde las mujeres han presidido los parlamentos durante los últimos seis años. Europa también ocupa una buena posición, con el 10% de presidentes. En 2005, las mujeres presidieron las cámaras parlamentarias por primera vez en Albania, Burundi, Nueva Zelanda y Zimbabwe. Nueva Zelanda es un ejemplo interesante, ya que casi todos los cargos altos

son ocupados actualmente por mujeres, incluyendo el de Primera Ministra, Gobernadora General y Presidenta de Parlamento.

Mirando rápidamente el número de mujeres Jefas de Estado o de mujeres que ocupan los cargos más altos del gobierno a fines de 2005, revela una tendencia positiva. En Nueva Zelanda, Helen Clarke asumió su tercer mandato de Primera Ministra después de formar un nuevo gobierno en octubre de 2005. En Europa, un número record de mujeres ha accedido a las más altas funciones públicas, por ejemplo, en Estonia, Finlandia, Ucrania y Alemania, donde Angela Merkel se tornó en la primera mujer Canciller en noviembre. El año 2005 ha marcado el primer acceso de una mujer a la función de jefe de un Estado africano, Sra. Ellen Jonson-Sirleaf – ha ganado las elecciones en Liberia en noviembre. En suma, 10 países tienen mujeres Jefas de Estado y de Gobierno en 2005. El año 2006 también ha comenzado con una nota positiva, con la elección de Michelle Bachelet como la primera mujer Presidenta de Chile y la reelección de Tarja Halonen como Presidenta de Finlandia.

*Fundada en 1889 y con su sede en Ginebra, Suiza, la UIP, la organización política multilateral más antigua, actualmente reúne a 143 parlamentos nacionales afiliados y siete asambleas parlamentarias regionales asociadas. La organización mundial de los parlamentos dispone de una Oficina en Nueva York que actúa como su Observador Permanente en las Naciones Unidas.*

**Contactos:**

**En Ginebra:** Sra. Luisa Ballin, Encargada de Información de la UIP. Tel.: +41 22 919 41 16/27/50; celular: +41 79 649 71 45; e-mail: [lb@mail.ipu.org](mailto:lb@mail.ipu.org) or [cbl@mail.ipu.org](mailto:cbl@mail.ipu.org). La Sra. Kareen Jabre, Encargada del Programa, Programa de la UIP para la Promoción de la Asociación entre Hombres y Mujeres. Tel.: +41 79 419 41 30; e-mail [kj@mail.ipu.org](mailto:kj@mail.ipu.org).

**En Nueva Cork:** Sr. Alessandro Motter Oficina de Enlace de la UIP. Tel: +1 212 557 58 80; e-mail: [am@mail.ipu.org](mailto:am@mail.ipu.org)

**Ver las estadísticas mundiales en el Sitio Web de la UIP**

**<http://www.ipu.org/wmn-e/classif.htm>**